

Verlag van het ingevolge artikel 5, sub d., j° 2 Archiefbesluit 1995, gevoerde driehoeksoverleg tussen het ministerie van Justitie en het Nationaal Archief met betrekking tot de selectielijst, zoals bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het Archiefbesluit 1995, voor de Commissie Gelijke Behandeling op het beleidsterrein Emancipatie en Gelijke Behandeling, 1994-.

*P. van Koetsveld
Den Haag, juni 2007*

Inleiding

De voorliggende ontwerp-selectielijst is een selectielijst als bedoeld in artikel 2, lid 1 van het Archiefbesluit 1995 (Stb.1995/671). De lijst heeft de vorm van een Basisselectiedocument (BSD). Een BSD bestaat voor het grootste deel uit een lijst van handelingen. In een BSD wordt op grond van een aantal selectiecriteria aan elke handeling een waardering gegeven, die neerkomt op een selectiebeslissing met betrekking tot de bescheiden die de neerslag van de handeling vormen (B = te bewaren; V = te vernietigen).

Het BSD fungeert voor de minister van Justitie als nieuw selectie-instrument voor de archiefbescheiden van de CGB op het beleidsterrein Emancipatie en Gelijke Behandeling, 1994-.

Er hoeven na vaststelling van dit BSD geen vernietiging- en/of selectielijsten te worden ingetrokken.

Reikwijdte van dit BSD

Dit BSD wordt thans ter vaststelling aangeboden voor de volgende actor:

Zorgdrager:

*Onder de zorg van de minister van Justitie
- Commissie Gelijke Behandeling, 1994-*

Beleidsterrein

De kern van dit beleidsterrein is terug te voeren op de eerste twee zinnen van artikel 1 van de Grondwet. In de eerste zin van artikel 1 van de Grondwet is het gelijkheidsbeginsel opgenomen. Hierin ligt een opdracht aan de wetgever, het bestuur, en de rechter om bij het stellen van regels of het nemen van beslissingen in concrete gevallen alleen ter zake doende en gerechtvaardigde verschillen van de zich voordoende gevallen in aanmerking te nemen. De tweede zin van hetzelfde artikel bepaalt dat discriminatie wegens godsdienst, levensovertuiging, politieke gezindheid, ras, geslacht, of op welke grond dan ook, niet is toegestaan. Ter specificatie van deze bepaling in de Grondwet zijn de afgelopen vijftig jaar een aantal wetten uitgevaardigd die de gelijke behandeling moeten bevorderen.

Het handelen van de overheid richt zich inmiddels niet alleen meer op de eigen beslissingen en het opstellen van wetten. Middels de CGB wordt ook onderzoek gedaan naar de stand van zaken met betrekking tot gelijke behandeling en mogelijkheid gegeven aan burgers om het eigen handelen dan wel de bejegening door anderen te laten beoordelen.

Totstandkoming BSD

Het voorliggende BSD is gebaseerd op het Rapport Institutioneel Onderzoek (RIO) "*Emanciperen kun je leren*". Een institutioneel onderzoek naar het beleidsterrein emancipatie en gelijke behandeling, 1965-1998, PIVOT-rapport 131. Hoewel de CGB in dit RIO sporadisch wordt vermeld zijn er nooit handelingen voor de CGB in een selectielijst vastgesteld. Het genoemde RIO biedt wel uitkomst voor andere actoren op het beleidsterrein zoals betrokken ministeries, maar schiet inhoudelijk ernstig tekort om het selectiebeleid van de huidige CGB verantwoord en duurzaam vorm te kunnen geven.

Als publiekrechtelijk ZBO zonder eigen rechtspersoonlijkheid heeft de CGB er in samenspraak met de zorgdrager dan ook voor gekozen een eigen selectielijst op te stellen voor de neerslag van het eigen handelen op het beleidsterrein. Het handelen van de rechtsvoorgangers van de CGB is gevat in het BSD Emancipatie (Stcrt, 2003/236), dat apart voor het Ministerie van Justitie is vastgesteld (Stcrt, 2004/142). Aangezien dit BSD eindigt bij handeling 300 is besloten het voorliggende BSD bij 301 te laten beginnen.

Deelnemers aan het driehoeksoverleg

Aan het driehoeksverslag werd door de volgende personen (direct dan wel indirect) deelgenomen:

als vertegenwoordiger van de algemene rijksarchivaris:

- Pieter van Koetsveld, medewerker Selectie en Acquisitie, Nationaal Archief

als vertegenwoordigers van de zorgdrager:

archiefdeskundigen:

- Ernst Steigenga, coördinator justitiebreed archiefbeleid, Directie Informatisering, ministerie van Justitie
- Emiel van Druten, opsteller selectielijst, Commissie Gelijke behandeling

Beleidsdeskundige:

- mw. J.J.S.M.L. Nolten MPM, Directeur Beheer CGB

Tijdens het driehoeksoverleg is de volgende procedure gevolgd

Een conceptversie van het BSD is door de zorgdrager op 9 maart 2007 aangeboden en op 29 april goedgekeurd. De waarderingen die door de vertegenwoordiger van de zorgdrager aan de handelingen in het voorliggende BSD zijn gegeven, zijn beoordeeld door de vertegenwoordiger van het Nationaal Archief. Op 4 juni 2007 is mondeling overleg gevoerd en hierop volgend is op 5 en 6 juni gecorrespondeerd. Voor zover er over verschillen in waarderingen gesproken of geschreven is, is daar hieronder verslag van gedaan.

Belangen ex artikel 2, sub b en c Archiefbesluit 1995

Tijdens het opstellen van het BSD en tijdens het gevoerde driehoeksoverleg is rekening gehouden met de in artikel 2, sub c van het Archiefbesluit 1995 genoemde waarde van de archiefbescheiden als bestanddeel van het cultureel erfgoed en het onder sub d. van hetzelfde besluit genoemde belang van de in de archiefbescheiden voorkomende gegevens voor overheidsorganen, voor recht- of bewijszoekenden en voor historisch onderzoek. Als uitgangspunt van het overleg gold de selectiedoelstelling, die inhoudt dat de belangrijkste bronnen van de Nederlandse samenleving en cultuur veilig worden gesteld voor blijvende bewaring. Met het te bewaren materiaal moet het mogelijk zijn om een reconstructie te maken van de hoofdlijnen van het handelen van de rijksoverheid ten opzichte van haar omgeving, maar ook van de belangrijkste historisch-maatschappelijke gebeurtenissen en ontwikkelingen, voor zo ver deze zijn te reconstrueren uit overheidsarchieven.

Om op basis van deze selectiedoelstelling tot een waardering van de handelingen te komen, worden zes selectiecriteria toegepast. Deze zijn vermeld in het BSD.

Inhoudelijk verslag

Handelingen 301, 302, 303 & 304:

Deze handelingen betreffen allen de kerntaak van de CGB, namelijk het onderzoek doen naar en/of een oordeel geven over vermeende gevallen van ongelijke behandeling. In het concept-bsd zijn handelingen 302, 303 en 304 door de vertegenwoordiger van de zorgdrager met V gewaardeerd. Handeling 301 heeft een B/V waardering gekregen waarbij de door de commissie jaarlijks opgestelde oordelenbundel waarin korte beschrijvingen van de procesgang van de dat jaar behandelde zaken zijn opgenomen, alsmede het register van zaken per jaar.

Door de vertegenwoordiger van het Nationaal Archief wordt aangegeven dat de onderzoeken en oordelen van de CGB deel uitmaken van een grotere maatschappelijke ontwikkeling die (in beleidstermen) met emancipatie wordt aangeduid. De neerslag van handeling 301 t/m 304 is zeer geschikt om (een deel van) het handelen op dit gebied te onderzoeken. Aangezien deze handelingen alle vier veel interactie met burgers kennen - hetgeen juist op dit gebied waar bejegening centraal staat van waarde is - hecht de vertegenwoordiger van het Nationaal Archief eraan dat de onderzoeksdossiers geheel bewaard blijven. De twee genoemde elementen, belangrijke maatschappelijke ontwikkeling en bejegening corresponderen met criteria 4 en 5 van de nota Persoonsdossiers. De vertegenwoordiger van het Nationaal Archief stelt dan ook voor om alle neerslag van deze handelingen te bewaren. Deze waardering komt overigens overeen met de B-waardering die in het BSD *Ombudsman* aan onderzoekshandelingen is gegeven.

Door de vertegenwoordiger van de zorgdrager wordt hiertegen ingebracht dat de neerslag van deze handelingen ook veel redundante stukken bevatten, zoals spellingscorrecties van oordelen. Overeengekomen wordt dat de neerslag van deze vier handelingen met B gewaardeerd wordt met uitzondering van concepten met alleen spellingscontrole en (indien van toepassing) ingetrokken en kennelijk niet ontvankelijke verzoeken.

De overige handelingen gaven geen aanleiding tot discussie.

Het verslag is voorgelegd aan de deelnemers. Allen gaan akkoord met dit verslag.